



Parco archeologico dei Campi Flegrei

## DETERMINA

**Oggetto:** avviso pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse da parte di organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale finalizzata alla stipula di una convenzione per lo svolgimento di attività di supporto alla vigilanza, fruizione e accoglienza del parco archeologico dei campi flegrei. Determina di approvazione dello schema di convenzione.

## IL DIRETTORE

### Premesso che

- l'art. 118 della Costituzione dà pieno riconoscimento e attuazione al principio di sussidiarietà orizzontale e, in particolare, il comma 4 che recita "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà";
- il D. Lgs 3 luglio 2017, n.117 (Codice del Terzo settore) riconosce il valore e la funzione sociale degli organismi del terzo settore quali espressione di partecipazione, solidarietà e pluralismo, promuovendone lo sviluppo e favorendone l'apporto originale per il perseguimento delle finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con le pubbliche amministrazioni;
- il D. Lgs. 22 gennaio 2004, n. 42 (Codice dei Beni culturali e del Paesaggio) e in particolare l'art. 101 "Istituti e Luoghi della Cultura" individua musei, biblioteche, archivi, aree e parchi archeologici e complessi monumentali quali istituti e luoghi della cultura destinati alla pubblica fruizione e godimento;
- l'art. 102 "Fruizione degli istituti e dei luoghi della cultura di appartenenza pubblica", sottolinea l'obbligo per lo Stato di garantire la pubblica fruizione degli istituti e luoghi individuati nell'art. 101;
- l'art. 112 "Valorizzazione dei beni culturali di appartenenza pubblica" prevede la possibilità per il Ministero di stipulare apposite convenzioni con le associazioni culturali e di volontariato che abbiano per statuto finalità di promozione e diffusione della conoscenza dei beni culturali;
- il D.Lgs. n.117/2017 secondo cui "Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato" stabilendo al comma 2 che tali convenzioni "possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate" ;
- che il DM n. 72/2021 il Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali ha adottato le linee guida sul rapporto tra pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo settore negli articoli 55 -57 del decreto legislativo n. 117 del 2017;



e-mail: [pa-fleg@beniculturali.it](mailto:pa-fleg@beniculturali.it); [mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it)  
Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)



- che all'art. 4 del DM 72/2021 vengono disciplinate le modalità di attuazione delle Convenzioni di cui all'art. 56 del D. Lgs 117/2017;

**Visto**

- il Dlgs 42/2004 e s.m.i., recante il Codice per i Beni Culturali e per il Paesaggio e ss.mm. ii;
- il DPCM 171/2014 "Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell'Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell'articolo 16, comma 4, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89";
- il DPCM 169/2019 riorganizzazione del Mibact, degli Uffici di diretta competenza del Ministro e dell'Organismo Indipendente e DM attuativi;
- il DM 44 del 23/1/2016 di istituzione del Parco, il DM 198 del 9/4/2016 di assegnazione dei siti e il DM 328 del 28/6/2016 di conferimento dell'autonomia speciale;
- il DM 21 febbraio 2018 "Adozione dei livelli minimi uniformi di qualità per i musei e i luoghi della cultura di appartenenza pubblica e attivazione del Sistema museale nazionale";
- la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm. ii.;
- il Dlgs 50/2016 recante Codice dei Contratti Pubblici e ss.mm. ii.;
- la Legge 14 giugno 2019 n. 55 di conversione con modificazioni del decreto-legge 18 aprile 2019, n. 32, recante disposizioni urgenti per il rilancio del settore dei contratti pubblici, per l'accelerazione degli interventi infrastrutturali, di rigenerazione urbana e di ricostruzione a seguito di eventi sismici, pubblicata su G.U. Serie Generale n. 140 del 17/06/2019 ed entrata in vigore il 18/06/2019;
- Il decreto Legge 16 luglio 2020, n. 76, così come modificato dalla Legge n. 120 dell'11 settembre 2020, recante le semplificazioni in tema di procedure di affidamento lavori, servizi, forniture;
- il Dlgs 117/2017 recante Codice del Terzo Settore, in particolare:
  - l'art. 5 secondo cui tra le attività di interesse generale anche "(...) interventi di tutela e valorizzazione del patrimonio culturale e del paesaggio, ai sensi del decreto legislativo 22 gennaio n. 42 e successive modificazioni" (lett. f);
  - l'art. 56 comma 3 secondo cui l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione e' fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime e che le amministrazioni procedente pubblica sui propri siti informatici gli atti di indicazione dei procedimenti e i relativi provvedimenti finali (...) (art. 56, comma 3 bis);
  - l'art. 18 secondo cui gli enti del terzo settore che si avvalgono di volontari di assicurarli contro gli infortuni e le malattie connessi allo svolgimento dell'attività di volontariato, nonché per la responsabilità civile verso terzi nel rispetto di specifiche indicazioni definite da apposito Decreto del Ministero dello Sviluppo Economico;
  - l'art. 101 comma 2 secondo cui fino all'operatività del Registro unico nazionale del Terzo settore, continuano ad applicarsi le norme previgenti ai fini e per gli effetti derivanti





dall'iscrizione degli enti nei Registri Onlus, Organizzazioni di Volontariato, Associazioni di promozione sociale [...];

· l'art. 101 comma 3 secondo cui il requisito dell'iscrizione al Registro unico nazionale del Terzo settore, nelle more dell'istituzione del Registro medesimo, si intende soddisfatto da parte delle reti associative e degli enti del Terzo settore attraverso la loro iscrizione ad uno dei registri attualmente previsti dalle normative di settore;

- il provvedimento DG – MU n. 530 del 10/06/2019 con il quale il Dirigente Generale ha conferito al Sottoscritto l'incarico di Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei, a decorrere dal 20/06/2019;
- l'atto di indirizzo adottato dal Ministro della Cultura DM 39 del 18/01/2021 che individua per l'anno 2021 le priorità politiche, gli obiettivi generali e le aree prioritarie di intervento finalizzate al più ampio rilancio sociale, culturale ed economico del Paese;

#### **Considerato**

- che con la pubblicazione "La sicurezza anticrimine nei musei" a cura del Ministero dei beni e delle attività culturali, dell'ICOM Italia e del Nucleo Carabinieri Tutela del Patrimonio Culturale sono accolte favorevolmente le sottoscrizioni di accordi con Associazioni di volontariato a condizione che siano di affiancamento e non in sostituzione delle professionalità interne indispensabili (cfr. pag. 39 – I volontari);

#### **Ritenuto che**

- l'Amministrazione intende acquisire manifestazioni di interesse da parte di organizzazioni di volontariato o associazioni di promozione sociale disponibili allo svolgimento di attività di valorizzazione dei beni culturali, nei seguenti siti: Museo archeologico dei Campi Flegrei nel Castello di Baia, Parco archeologico delle Terme di Baia, Parco archeologico di Cuma e Anfiteatro Flavio di Pozzuoli, per individuare uno o più soggetti con cui stipulare apposita convenzione ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. 117/2017 e ss. mm. ii.
- in base all'art. 56 comma 2 del decreto sopra menzionato, le convenzioni possono prevedere esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate;

#### **Vista**

- la necessità di avvalersi di associazioni/organizzazioni che abbiano una comprovata esperienza nell'ambito della valorizzazione del patrimonio storico- culturale e che possano promuovere una pluralità di attività nell'ambito delle attività di supporto alla vigilanza, all'accoglienza e all'assistenza al pubblico;

#### **Visto**

- il tavolo di concertazione sindacale del 3 Giugno 2021;
- che il DM del 21.03.2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali stabilisce quale costo medio orario del lavoro per i soli servizi di vigilanza per il personale dipendente da istituti di vigilanza privata e servizi fiduciari € 16,34;

#### **Accertata**

- la condizione prevista dalla norma di cui al D.Lgs. n. 117/2017 sopra indicata ovvero la maggiore convenienza rispetto al ricorso al mercato in quanto l'affidamento in convenzione prevede solo il rimborso delle spese sostenute e documentate e pertanto senza margini di profitto;

#### **Visto**

- che la convenzione ha durata annuale, prevedendo un rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate connesse alle attività oggetto della convenzione per un importo massimo pari a € 14.000 per





MINISTERO  
DELLA  
CULTURA



Parco archeologico dei Campi Flegrei

l'anno 2021 che trova la sua disponibilità sul Capitolo 1.2.1.180 "Altre prestazioni professionali e specialistiche" art. 1.03.02.11.999 del bilancio di previsione 2021 ed € 11.000 per l'anno 2022 che sarà vincolato sul Capitolo 1.2.1.180 "Altre prestazioni professionali e specialistiche" art. 1.03.02.11.999 del bilancio di previsione 2022 per un totale complessivo di € 25.000,00 (Fuori Campo IVA);

**Visto**

- il Decreto MiBAC DG-MU SERV I n.104 del 22.02.2021, con il quale la Direzione Generale Musei, approva in favore di questo Ente il Bilancio di previsione dell'esercizio finanziario 2021, ai sensi del combinato disposto D.P.R del 29 maggio 2003 n.240 e dell'art. 18 c.3 DPCM 169/2009";

**Richiamata** la determina Rep. 110 del 25.06.2021 con la quale è stata disposta l'avvio della procedura con l'approvazione dell'avviso di manifestazione di interesse avviando;

**Dato atto che** con provvedimento n. 189 del 12.07.2021 è stata nominata la Commissione che ha provveduto a selezionare le proposte sulla base dei criteri atti a comprovare l'attitudine e la capacità operativa delle organizzazioni;

**Visto** il Verbale numero del 13.07.2021 trasmesso con nota prot. n. 4355 del 20.07.2021 della Commissione;

**Dato atto che:**

– vengono escluse interferenze che richiedono la redazione del DUVRI;

– la presente procedura non necessita dell'acquisizione del CIG in quanto non rientra nella disciplina di cui alla Legge n 136/2010;

– sono stati verificati i presupposti e le ragioni di fatto, oltre che le ragioni giuridiche sottese all'adozione del provvedimento;

– è stata verificata la congruità della spesa conseguente al presente provvedimento;

**Dato atto**, con riferimento al presente provvedimento, dell'assenza di incompatibilità o conflitti di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e con riferimento al codice di comportamento e alla legge anticorruzione; per quanto citato in premessa e in ottemperanza alle motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate;

**Accertata** la disponibilità economica pari a € 14.000,00 ( quattordicimila/00) per l'anno 2021 che trova la sua disponibilità sul Capitolo 1.2.1.180 "Altre prestazioni professionali e specialistiche" art. 1.03.02.11.999 del bilancio di previsione 2021 e di € 11.000,00 (undicimila//00) per l'anno 2022 che sarà vincolato sul Capitolo 1.2.1.180 "Altre prestazioni professionali e specialistiche" art. 1.03.02.11.999 del bilancio di previsione 2022 per un totale complessivo di € 25.000,00 (Fuori Campo IVA);

**Dato atto**, con riferimento al presente provvedimento, dell'assenza di incompatibilità o conflitti di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/90 e con riferimento al codice di comportamento e alla legge anticorruzione;

per quanto citato in premessa e in ottemperanza alle motivazioni illustrate in narrativa che si intendono integralmente riportate

#### DETERMINA

1. di **approvare** lo schema di convenzione;



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

parco  
archeologico  
campi  
flegrei

e-mail: [pa-fleg@beniculturali.it](mailto:pa-fleg@beniculturali.it); [mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it)

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA



Parco archeologico dei Campi Flegrei

2. di **numerare** ed **inserire** il presente atto nella raccolta delle Determine del Direttore del Parco Archeologico dei Campi Flegrei;
3. di **pubblicare** nella apposita sezione di Amministrazione Trasparente ai sensi del dlgs 33/2013 del sito di questo Istituto.

**Il DIRETTORE del Parco archeologico dei Campi Flegrei**

**Dott. Fabio Pagano**



MINISTERO  
DELLA  
CULTURA

parco  
archeologico  
campi  
flegrei

e-mail: [pa-fleg@beniculturali.it](mailto:pa-fleg@beniculturali.it); [mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it](mailto:mbac-pa-fleg@mailcert.beniculturali.it)

Rione Terra, Palazzo De Fraja – 80078 Pozzuoli (NA)